



CITTA' DI CANOSA DI PUGLIA
Provincia Barletta – Andria - Trani

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

REG. GEN. 529 del 13/05/2019

**V SETTORE - POLIZIA MUNICIPALE - POLIZIA
AMMINISTRATIVA - UFFICIO NOTIFICHE**

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE N° 479 DEL 18/04/2019

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE - MANUTENZIONE ORDINARIA IMPIANTI
VIDEOSORVEGLIANZA CITTADINA

Il Responsabile dell'Istruttoria, Dott. Francesco CAPOGNA, previa verifica di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, ex art. 6 bis della Legge n. 241/90, così come introdotto dalla Legge n. 190/2012, formula la seguente proposta di determinazione:

PREMESSO CHE

- il centro abitato e l'agro di Canosa di Puglia sono monitorati da sistemi integrati di videosorveglianza dotati di rete wireless a grande capacità;
- i suddetti impianti, in attuazione delle attività di polizia integrata, ex D.L. 20 febbraio nr. 14 convertito in Legge n° 46 del 18 aprile 2017, sono condivisi con altri organi di Polizia e permettono un costante e diurno controllo del territorio videosorvegliato da remoto;
- è necessario garantire il corretto funzionamento degli impianti di videosorveglianza per la sicurezza urbana e pubblica;
- la manutenzione ordinaria dei sistemi di videosorveglianza consente un miglior governo dei potenziali pregiudizi all'incolumità pubblica intervenendo anche come misura efficace di "Safety" ex D.M 15 agosto 2017;

DATO ATTO CHE

- in data 28 febbraio 2019, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 33/2019, intitolata *"Decreto Legislativo 30/04/1992 n. 258 – Destinazione proventi derivanti dalle sanzioni pecuniarie per violazione alle norme del codice della strada- anno 2019"* la Giunta Comunale ha previsto di destinare su apposito capitolo n.º 484.02, rubricato *"Servizi di manutenzione sistemi di sicurezza stradale"*, relativo alla manutenzione dei dispositivi di sicurezza a presidio dell'incolumità pubblica, il corrispettivo del 35% delle somme incassate e rinvenienti dall'oblazioni al C.d.s.;
- in data 22 dicembre 2017, con determinazione dirigenziale, reg. gen. 1489/17, del V Settore - Polizia Municipale, proposta di determinazione n° 1638 del 22 dicembre 2017, ad oggetto:

“Determina a contrarre-affidamento manutenzione impianti di videosorveglianza”, ex art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/2016, l’odierna Stazione Appaltante determinava di contrarre sul MePa., una R.D.O. indirizzata a ditte abilitate nel mercato che offrissero il servizio di manutenzione dei sistemi di videosorveglianza completi di rete wireless a grande capacità, alle condizioni del Capitolato d’appalto di gara;

- in data 20 febbraio 2018, con determinazione dirigenziale, reg. gen. 222/187, del V Settore - Polizia Municipale, proposta di determinazione n° 247 del 17 febbraio 2018, ad oggetto: *“Aggiudicazione gara ex art 36 d.lgs. 50/2016, mediante rdo su m.e.p.a., relativa alla fornitura e manutenzione impianti di videosorveglianza”*, ex art. 32, comma 5, D.Lgs. 50/2016, l’odierna Stazione Appaltante determinava di aggiudicare la gara, atteso la verifica con esito positivo dei requisiti previsti dall’art. . 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, alla società *“Elettronica Telecomunicazioni Informatica SETI”*, con sede a Scafati (Sa), Via Faiela n. 22;
- In data 20 marzo 2018, con lettera commerciale, ex art. 32, comma 14, D.Lgs. 50/2016, la Stazione appaltente stipulava con l’aggiudicatario il contratto di appalto mediante corrispondenza secondo gli usi commerciali tramite posta elettronica;
- In data 22 marzo 2019, con nota prot. 10944/19 - 1146 pm, la società *“Elettronica Telecomunicazioni Informatica SETI”*, con sede a Scafati (Sa), Via Faiela n. 22, comunicava alla Stazione Appaltente la scadenza dei termini di efficacia del contratto manutentivo alla data del 7 aprile 2019;
- In data 18 aprile 2019, con nota prot. 14800 - 1146 pm, l’odierna Stazione Appaltente ha proposto, all’operatore economico uscente, il rinnovo del suddetto contratto manutentivo ad un prezzo, come di seguito meglio specificato, competitivo;

TENUTO CONTO:

- che l’art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti diano corso alle procedure di affidamento di appalti e concessioni di valore inferiore alle soglie di cui all’art. 35 dello stesso decreto nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- che L’Autorità Nazionale Anticorruzione, nelle Linee-guida n. 4, al paragrafo 3.6. specifica le condizioni di applicazione dello stesso principio di rotazione, mentre al paragrafo 3.7. chiarisce che:
 - a) il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l’affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;
 - b) la stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d’arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
 - c) la motivazione circa l’affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell’aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l’affidabilità dell’operatore economico e l’idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;

CONSIDERATO CHE:

- che in relazione alla presente procedura di affidamento diretto l'Amministrazione ha svolto un'analisi finalizzata a verificare l'assetto del mercato di riferimento, attraverso un esame delle procedure sviluppate da essa e da altre stazioni appaltanti con caratteristiche simili / afferenti al contesto territoriale di riferimento per l'acquisizione del servizio di manutenzione dei sistemi di videosorveglianza, i cui risultati sono riportati nel verbale prot. n. 15440/19-1595 pm. del 24.04.2019, che si allega al presente provvedimento per divenire parte integrale e sostanziale;

- che il mercato di riferimento per la manutenzione dei sistemi di videosorveglianza è caratterizzato dall'assenza di interesse di operatori economici, rilevate in precedenti procedure selettive dell'Amministrazione e così come evidenziato nella specifica analisi di mercato di cui al verbale prot. n. 15440/19-1595 pm del 24.04.2019;

- che, pertanto, l'Amministrazione ha deciso di derogare all'applicazione del principio di rotazione, sulla base di quanto previsto dalle Linee-guida Anac n. 4, avendo acquisito dall'indagine di mercato elementi che hanno dimostrato che il precedente affidatario di servizi analoghi a quello oggetto della presente procedura:

- a) ha eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- b) presenta per le sue prestazioni prezzi più competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento da questa Pubblica Amministrazione e da altre, come rilevato nella specifica analisi di mercato di cui al verbale prot. n. 15440/19-1595 pm del 24.04.2019;

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, il quale prescrive che la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, nuovo Codice degli appalti, entrato in vigore in data 19/04/2016 che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

- l'art. 36 co.2 lett.a) del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, rubricato "*Contratti sotto soglia*", entrato in vigore in data 19/04/2016, che prevede, per gli affidamenti inferiori ad € 40.000,00, l'affidamento diretto adeguatamente motivato;

- l'art. 26 L. 448/1999 e l'art. 1, comma 7, della Legge 135/2012 "*Spending Review*", che obbliga le P.A. all'utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip o dalle centrali regionali di committenza di riferimento prima di attivare un'autonoma procedura, deve essere verificato se l'acquisizione del bene o del servizio che interessa possa essere soddisfatta mediante le convenzioni-quadro Consip, di cui all'art. 26 della L. 488/99 e ss.mm.ii,o altre soluzioni di centralizzazione degli acquisti;

- l'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30.12.2018 (cd. *Legge di Bilancio 2019*) ha novellato l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296 del 27.12.2006, elevando da € 1.000,00 ad € 5.000,00 la soglia a partire dalla quale è fatto obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione, per cui la fornitura dei beni in oggetto non ricade nell'obbligo di approvvigionamento telematico (strumenti Consip, strumento telematico della centrale regionale di riferimento etc);

PRESO ATTO CHE

- la società "Elettronica Telecomunicazioni Informatica SETI", con sede a Scafati (Sa), Via Faiela n. 22, presentano i necessari requisiti di idoneità professionale e capacità tecnica già comprovate da questa Stazione Applatante;
- in omaggio alle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2006, n. 50 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, sono state effettuate con esito positivo:

1. la consultazione del casellario delle annotazioni riservate ANAC, che si allega alla presente determinazione;
2. la verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC) tramite il servizio DURC on line, che si allega alla presente determinazione;

DATO ATTO CHE il limite previsto per procedere con l'affidamento diretto previsto in € 40.000,00 viene ampiamente rispettato in quanto il presente acquisto è altamente inferiore al suddetto limite;

RILEVATO CHE alla data odierna non è attiva alcuna convenzione stipulata da Consip avente ad oggetto la fornitura in argomento, ma sono presenti sul MEPA, bandi attivi per la manutenzione dei sistemi di videosorveglianza;

RITENUTO CHE

- la forma del contratto sarà quella prevista dell'art 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016;
- le clausole ritenute essenziali sono contenute negli atti di gara che si allegano alla presente per la contestuale approvazione;
- la modalità di scelta del contraente avverrà, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett.a) attraverso affidamento diretto;
- la spesa prevista per la manutenzione dei sistemi di videosorveglianza è di € 5.861,00 IVA inclusa e trova copertura nel bilancio 2019 sul capitolo di spesa 484.02;

VISTA la Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture 7 luglio 2011, n. 4 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136";

DATO ATTO CHE per il presente intervento è stato acquisito mediante il Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG) dell'autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici, il seguente Codice Identificativo Gara - **CIG Z7F2829AE2** ai sensi dell'art. 3 comma 5 della Legge 13.08.2010 n. 136, così come modificato dall'art. 9 del D.L. n.187 del 12.11.2010;

DATO ATTO CHE sul Peg provvisorio 2019 è stato previsto il Cap. 484.02, rubricato "Servizi di manutenzione sistemi di sicurezza stradale";

VERIFICATO, che sul Cap. 484.02, esercizio di bilancio 2019, sono disponibili € 5.861,00 IVA inclusa;

VISTI

- il D.Lgs. 267/2000, con particolare riferimento agli artt. 107, 151, comma 4, e 183;

- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, art 36, comma 2, lett. a);

VISTO/A

- il D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

- lo Statuto Comunale ed, in particolare, quanto disposto in merito alle competenze dei dirigenti;

- gli artt. 107 e 183 e ss. del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n . 267;

- la deliberazione di Consiglio n. 30 del 11 aprile 2019, dichiarata immediatamente eseguibile, che ha approvato il bilancio di previsione 2019 e il pluriennale per gli esercizi 2019, 2020, 20210;

- la delibera di Giunta Comunale n. 98 in data 09.05.2019 di approvazione del PEG – Piano degli obiettivi e Piano della performance anno 2019 -2021;

ACCERTATA l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge 241/1990 s.m.i. così come previsto dalla Legge n. 190/2012;

PROPONE

per quanto in premessa indicato e che qui si intende interamente riportato:

1. DI AFFIDARE alla società “*Elettronica Telecomunicazioni Informatica SETI*”, con sede a Scafati (Sa), Via Faiela n. 22, il servizio di manutenzione dei sistemi di videosorveglianza in dotazione al Comando di Polizia Locale di Canosa di Puglia;

2. DI PRECISARE, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all'Ente i beni/servizi di cui all'oggetto;

- l'oggetto del contratto è la manutenzione dei sistemi di videosorveglianza in dotazione al Comando di Polizia Locale;

- le clausole essenziali sono il corretto funzionamento dei sistemi di videosorveglianza affidati in manutenzione da effettuarsi senza illimitata da remoto e con un massimo di 16 (sedici) interventi fisici sul luogo. Si precisa che l'odierna prestazione obbliga gli operatori economici suddetti al raggiungimento di un risultato;

- il contratto sarà definito per mezzo di corrispondenza, secondo l'uso del commercio;

- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto, nell'ambito delle procedure sotto soglia, sia in quanto le spese di fornitura rientrano nei limiti stabiliti dall'art. 36, comma 2, lett. a) D.Lgs. 50/2016, sia per il possesso da parte della società in parola dei requisiti di comprovata esperienza nel settore e di affidabilità in premessa richiamati;

- che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti questa Stazione Appaltante promuovere le azioni di risoluzione contrattuale e garantirà il pagamento solo del corrispettivo pattuito in riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

3. DI IMPEGNARE la somma pari ad €. 5.861,00 IVA inclusa al cap. 484.02 della gestione in conto competenza del bilancio per l'esercizio in corso, a beneficio della società *Elettronica Telecomunicazioni Informatica SETI*, con sede a Scafati (Sa), Via Faiela n. 22, per la prestazione del servizio di manutenzione dei veicoli in argomento;

4. DI PRECISARE che si procederà alla liquidazione del credito, su presentazione di regolare fattura al protocollo dell'Ente e previo riscontro di corrispondenza, per qualità e quantità, della fornitura effettuata con quanto pattuito e di concordanza degli importi fatturati con quelli stabiliti.

5. DI ATTRIBUIRE, ex Legge n. 136 del 2010, alla procedura il seguente Codice Identificativo Gara - **CIG Z7F2829AE2** ai sensi dell'art. 3 comma 5 della Legge 13.08.2010 n. 136, così come modificato dall'art. 9 del D.L. n.187 del 12.11.2010

IL DIRIGENTE

Richiamata e condivisa interamente la proposta innanzi formulata;

Accertata l'assenza di situazioni di conflitto d'interessi ex art. 6 bis della Legge n.241/1990 come introdotto dalla Legge n. 190/2012;

D E T E R M I N A

Per i motivi in narrativa esposti e che qui si intendono integralmente riportati

DI TRASFORMARE INTEGRALMENTE LA PROPOSTA IN DETERMINAZIONE

Copia delle stessa, ad avvenuta pubblicazione deve essere trasmessa:

-
- 1 II SETTORE - PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, RENDICONTAZIONE, TRIBUTI E PERSONALE
- 2 V SETTORE - POLIZIA MUNICIPALE - POLIZIA AMMINISTRATIVA - UFFICIO NOTIFICHE
- 3 SEGRETERIA GENERALE

IL DIRIGENTE
CASO GIANLUIGI / ArubaPEC S.p.A.